

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ו בכסלו התשע"ה
07 בדצמבר 2014
סימוכין: 174324

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 07/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת סיכונים ראשית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר הוועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/11/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/11/14
השלמות מיום 03/12/14

בקשה מס': 560173

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות עם "המרכז לקידום כשר הלמידה", "בית האלה" ו"ניצן חיפה", המהוות מסגרות "בתים לחיים" לאוכלוסייה הסובלת ממוגבלויות שונות, לצורך הוספת 6 חוסים נוספים למסגרת, לתקופה שמיום 18/11/14 ועד ליום 31/05/15 או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש, המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

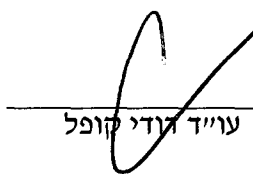
היקף ההתקשרות המבוקש:
474,530 ₪ כולל מע"מ

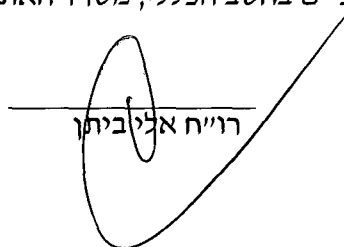
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם "המרכז לקידום כשר הלמידה", "בית האלה" ו"ניצן חיפה", על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 7/12/14 ועד ליום 31/05/15 או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש, המוקדם מבניהם.

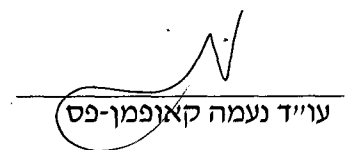
הערות ונימוקים:

1. המשרד התקשר עם 42 גופים שנכללים ברשימה להפעלת מסגרות עבור אגף השיקום מכוח זכייטם במכרזים שפרסם המשרד מעת לעת או באמצעות התקשרויות שנעשו טרם חוק חובת מכרזים. החל מיום 06.03.2008 ועד ליום 31.12.2013 אישרה ועדת הפטור מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם גופים אלו בהיקף כולל של כ-1,270 מיליון ₪.
2. המשרד התקשר עם 22 מהמסגרות שנכללות ברשימת הגופים, מכוח זכייטם במכרז מספר 237/2006, בהיקף של כ-300 מיליון ₪ וזאת עד ליום 31.05.2013. ביום 21.05.2013 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עבור מסגרות אלו בהיקף של 78,750,000 ₪ עד ליום 31.05.2014. יצוין, כי בפניה האחרונה שהתבצעה מאוחר יותר (מס' 547788) ביקש המשרד לכלול גופים אלו במסגרת בקשתו לצורך "יישור קו" עם שאר המסגרות עד לביצוע המכרז החדש עבור שירותים אלו.
3. ביום 17.12.2013 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עם 64 הגופים המוזכרים לעיל המפעילים מסגרות של בית לחיים ומערכי דיוור עבור התקופה שמיום 01.01.2014 ועד ליום 31.05.2015 בהיקף כולל של 431,698,000 ₪.
4. יצוין, כי מסגרות של "בית לחיים" מיועדות לבעלי מוגבלויות אשר אין ביכולתם להשתלב במסגרת הקהילה ולפיכך נדרשים למסגרת חוץ ביתית. בשל המוגבלויות מהם סובלים אותם חוסים קיים צורך בקביעות הטיפול בהם ולפיכך מרגע כניסתם הם שוהים במסגרת כל תקופת חייהם.
5. ביום 06.07.2012 פורסם מכרז פיילוט של משרד הרווחה עבור מסגרות "בית לחיים" של האגף למפגר (להלן – מכרז הפיילוט) וזאת כחלק מתוכנית עבודה משותפת לחשכ"ל ולמשרד. במסגרת מכרז זה הסדיר המשרד את הליכי הרחבת ההתקשרות עם מסגרות אלו. בהתאם למסקנות שהופקו מהליך המכרז הוחלט לבצע מכרזים דומים גם עבור מסגרות "בית לחיים" באגפים אחרים של המשרד. תחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש בלוח זמנים שהועבר בפנייתו הקודמת של המשרד לוועדת הפטור נקבעה ליום 01.06.2015 ולדברי המשרד צפוי כי המכרז יושלם במועד כפי שנקבע.

6. יצוין, כי לדברי המשרד פרק הזמן הממושך שנועד להשלמת הליך המכרז עד כה נובע מהסיבות הבאות:
- מורכבות המכרז עבור שירותים אלו.
 - העובדה שמדובר בשירותים שונים מהשירותים שנכללו במכרז הפיילוט, המשרד יתקשה להסתמך על נוסח מכרז הפיילוט לצורך הכנת המכרז החדש.
 - הקשיים שהמשרד נאלץ להתמודד איתם, מול המפעילים, במכרז הפיילוט ובכלל זה עתירות לערכאות משפטיות.
7. כעת מבקש המשרד להרחיב את ההתקשרות עבור קליטת 6 חוסים מהסיבות להלן:
- קליטת 7 חוסים בעמותת "ניצן חיפה" אשר מטופלים במסגרות קהילתיות של העמותה בחיפה בסמיכות למקומות עבודתם ולמשפחותיהם.
 - מימון שהות חוסה במסגרת של "בית האלה" אשר שוכן במסגרת זו עד כה על ידי משרד הבריאות וכעת היות ומצבו השתפר אינו זכאי להשתתפות משרד הבריאות עוד.
 - קליטת 2 חוסים ב"מרכז לקידום כשר הלמידה".
 - חוסה אשר שהותו עד כה במסגרת מומנה על ידי אמו אשר נפטרה לאחרונה וכעת אין גורם מממן אחר עבור שהייתו.
 - מטופל של המסגרת התעסוקתית אשר מצא בת זוג במסגרת החוץ-ביתית לה הוא עומד להינשא.
 - יצוין, כי כל החוסים הנזכרים לעיל משתייכים לאוכלוסייה הנמצאת באחריות אגף השיקום ואין חולק על זכאותם להשתתפות במסגרת חוץ-ביתית. לכן, פונה המשרד בבקשה להרחבת ההתקשרות מעבר לגובה המקסימלי שנקבע עם הגופים.
 - המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
 - מר יואל ברגר, רפרנט משרד החינוך, בחוות דעתו מיום 3 בדצמבר 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור הגברת יעל פריש, רכזת משרדים חברתיים בחשב הכללי, משרד האוצר.


 עו"ד יעל קופל


 רו"ח אליביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך